

Vrijwillige transparantie Voornemen tot onderhandse gunning aan het ROC Tilburg Kenmerk 2021/467/JB

Aanleiding

De inkoop vindt plaats in het kader van de nieuwe inburgeringswet die van kracht wordt per 1 januari 2022.

De gemeente Tilburg wil inburgeraars een warm welkom heten, inzetten op talentontwikkeling en hun zelfredzaamheid en veerkracht vergroten. Hierbij staan *participatie*, *empowerment* en *taal* centraal. Door in te zetten op een samenhangend programma van deze drie elementen ontwikkelen inburgeraars de juiste handvatten voor een zelfstandig leven in Tilburg en specifiek in de wijk waarin ze wonen.

Voor de inburgeraars die behoren tot de groep statushouders wil de gemeente Tilburg dat als volgt organiseren:

De gemeente wil de *taal*-component laten vormgeven en uitvoeren door een drietal taalaanbieders die complementair aan elkaar zijn. De gemeente Tilburg is voornemens om de volgende drie partijen te contracteren:

- ROC Tilburg - met uitstroomprofiel mbo-onderwijs e/o uitstroom profiel werk¹
- De winnaar uit de openbare SAS-procedure – met uitstroomprofiel overig-werk en maatschappelijke participatie.
- Universiteit van Tilburg / Fontys – met uitstroomprofiel hoger onderwijs, dit is een separaat traject voor een klein groepje hoog leerbaren

De *participatie*-component wordt uitgevoerd door diverse bestaande gecontracteerde aanbieders, waaronder de Diamantgroep.

De *empowerment*-component zijn wij voornemens om te beleggen bij de uitvoerder van het brede intake traject en het oriëntatietraject.

Doelgroep

Het geschatte totale aantal inburgeringsplichtige statushouders dat in 2022 in Tilburg gevestigd zal worden bedraagt 124 personen. Dit aantal is gebaseerd op een gemiddelde van de afgelopen 4 jaar.

Aan dit aantal kunnen geen rechten worden ontleend. In het eerste contractjaar, zijnde 2022, kunnen nog statushouders de gemeente instromen die vallen onder de oude inburgeringswet. Daarom zal het aantal inburgeringsplichtigen dat onder de nieuwe wet valt in 2022 naar verwachting iets lager zijn.

Gezien het voornemen om 3 taalaanbieders te contracteren, en de samenstelling van de doelgroep gebaseerd op de afgelopen jaren, is onze inschatting dat jaarlijks ongeveer 60 inburgeringsplichtige statushouders de taal-component gaan volgen bij ROC Tilburg.

Aanbestedingswet

De per 1 juni 2016 gewijzigde Aanbestedingswet 2021 stelt dat de inkoop van sociale-, opleiding faciliterende begeleidingsdiensten in beginsel een overheidsopdracht is, die een bepaalde mate van openbaarheid met zich meebrengt. De mate van openbaarheid beperkt de gemeente door uitsluitend de publicatie van deze vrijwillige transparantie voorafgaand aan het sluiten van de nieuwe overeenkomst met de beoogde contractpartij. De gemeente is van mening dat (sociaal) maatschappelijke belangen in deze (i.c. de grootste kans op duurzame uitstroom naar de arbeidsmarkt) zwaarder wegen dan het belang van openbare mededinging en marktwerking. Deze inkoopprocedure is in lijn met de Aanbestedingswet 2021, die gemeenten de ruimte geeft om bij het aanbesteden van opleiding een verlicht regiem toe te passen. Immers, deze activiteiten staan op de bijlage XIV van de Europese richtlijn 2024/24EU voor sociale en specifieke diensten. Artikel 2.38 en 2.39 van de Aanbestedingswet beschrijven de stappen bij een verlichte procedure.

¹ In de Wet inburgering 2021 wordt dit de onderwijsroute en de B1-route genoemd. De gemeente Tilburg werkt echter met uitstroomprofielen (onderwijs / werk / maatschappelijke participatie).

Motivatatie onderhandse gunning

De gemeente Tilburg is voornemens om het ROC Tilburg te contracteren voor de taalcomponent voor de doelgroep die uitstroomt naar vervolg mbo-onderwijs of naar werk op mbo-niveau.

Hiervoor heeft zij de volgende redenen:

- De gemeente Tilburg vindt de aantoonbare kwaliteit en ervaring van een opleidingsinstelling in combinatie met beroepsonderwijs belangrijk.
- De gemeente is vanuit de nieuwe wet inburgering verplicht om een onderwijsroute aan te bieden aan inburgeringsplichtige statushouders. Het ROC Tilburg kan als enige of als een van de weinige organisaties in de regio tijdig voldoen aan de gestelde kwalificaties die vanuit het rijk worden gesteld aan de onderwijsroute. Voor de gestelde eisen zie: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2021-25700.html>
- De onderwijsroute kan in verband met schaalgrootte alleen betaalbaar worden door het combineren van deelnemers aan onder meer de werkroute en door het combineren met het VAVO onderwijs
- De gemeente hecht groot belang aan de doorlopende leerlijnen vanuit inburgering naar vervolgonderwijs, inclusief specifiek beroepsonderwijs. Het ROC kan doorlopende leerlijnen verzorgen, onder andere door voorbereiding te bieden op een BBL vervolgopleiding, een BOL opleiding of derde leerweg. Hiermee kunnen inburgeringsplichtigen een startkwalificatie op de arbeidsmarkt behalen en worden de kansen op duurzame arbeid sterk vergroot.
- ROC Tilburg is vanwege haar infrastructuur in het onderwijs en het taalnetwerk, en het werkgeversnetwerk in staat om al gedurende de inburgeringsperiode beroep-specifiek onderwijs aan te bieden. Door samenhang te creëren tussen de inburgeringsperiode en het vervolg beoogt de gemeente een zo duurzame mogelijk inburgering te bewerkstelligen op het hoogst haalbare niveau
- Begeleiding van statushouders is cruciaal om tot succesvolle afronding van trajecten te komen. Het ROC Tilburg heeft ervaring met het bieden van deze loopbaanbegeleiding, zowel binnen het onderwijs als in de werkomgeving. Deze begeleiding is essentieel om tot een goede aansluiting op de arbeidsmarkt te komen.
- Kennis en ervaring met het onderwijs aan leerlingen in de Internationale Schakelklas (ISK) zorgt voor de mogelijkheden om het inburgeringsonderwijs voor jongvolwassenen beter te maken en doorstromen van de doelgroep naar o.a. het entreecollege en verder te bewerkstelligen.

Samenvatting opdracht

De algemene doelstelling van de opdracht aan ROC Tilburg is om inburgeringsplichtige statushouders binnen de door de overheid gestelde termijn zodanig te begeleiden en op te leiden dat ze hun inburgeringstrajecten succesvol afronden middels duale trajecten en voorbereid zijn om uit te stromen richting vervolgopleiding of richting werk.

De samenvatting van de opdracht aan het ROC luidt als volgt:

- Bied een onderwijsroute aan die voldoet aan de eisen zoals gesteld in de nieuwe inburgeringswet.
- Bereid zoveel mogelijk geïnteresseerde inburgeraars voor op deelname aan een passende MBO opleiding of praktijkleren (derde leerweg). Met als einddoel een goede start op duurzame arbeid.
- Zorg voor een soepele overgang tussen de verschillende uitstroomprofielen.
- Bereid de inburgeraars die willen uitstromen naar werk hier zo goed mogelijk op voor door aandacht te schenken aan basisvaardigheden, kennis van de arbeidsmarkt, digitale vaardigheden
- Werk samen met de andere aanbieders op het gebied van inburgering,
- Werk samen met werkgevers en/of andere participatieaanbieders aan duale trajecten.
- Voldoe aan alle eisen die de wet stelt aan de betreffende leerroutes

Marktwaaarde

De marktwaaarde van deze opdracht bedraagt ongeveer 1.280.000 voor een periode van twee jaar.

De gemeente is voornemens om een tweejarig contract aan te gaan met twee maal de optie om een jaar te verlengen. Daarnaast is er uitloopmogelijkheid van maximaal drie jaar voor inburgeringsplichtigen die in het laatste contractjaar instromen.

Mogelijkheid tot bezwaar

Ondernemingen die ondanks de voorgaande motivatie bezwaar hebben tegen het in deze vrijwillige transparantie door de gemeenten kenbaar gemaakt voornemen tot gunning, hebben gedurende 20 kalenderdagen, te rekenen vanaf de datum van deze publicatie, de gelegenheid om tegen dit voornemen in bezwaar te gaan. Dit door een kort geding aanhangig te maken bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant. Genoemde termijn is een vervalttermijn. Indien een onderneming een kort geding aanhangig wenst te maken, dient deze een kopie van de concept-dagvaarding per e-mail te zenden aan aanbestedingen@tilburg.nl met opvraging van de verhinderdata aan de zijde van de gemeente.